

ГЛАВА 1

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ АНАЛИЗА ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ

Долгосрочный сценарный прогноз развития ВПО и СО вытекает из строго логической последовательности, которая не предполагает исключения какого-либо предшествующего этапа¹.

А. Подберезкин

Развитие будущих сценариев ВПО в мире, как уже говорилось, происходит под влиянием трех основных групп факторов и характера взаимоотношений между ними. Прогноз их влияния по существу и будет во многом предопределять развитие ВПО в XXI веке. Речь идет об:

- основных субъектах ВПО (государства) и военно-политических союзах государств, их коалициях;
- негосударственных акторов ВПО (коалициях, общественно-политических силах, союзах, политических организациях и т. д.);
- глобальных тенденциях политического, экономического, научно-технического развития;
- наконец, об отношениях между этими субъектами и о тенденциях ВПО, причем не только военно-политических, но и гуманитарных, экономических и др.

Анализ и стратегический прогноз различных сценариев развития ВПО до 2030 и 2050 годов, таким образом, предполагает, что любой из этих сценариев должен рассматриваться, как минимум, «на пересечении» трех тенденций:

- во-первых, как будут развиваться и выглядеть субъекты ВПО в 2030 или 2050 годах с точки зрения не только их государственной, но и военной мощи, измеряемой не только с их количественной стороны (ВВП, танки, самолеты и т. д.), но и качественной. Речь идет об анализе и оценке практически всех государств и военно-политических коалиций по сотням параметров. Это означает учет десятков и сотен тысяч находящихся в динамике и в процессах качественных изменений факторов;
- во-вторых, как будут изменяться роли негосударственных субъектов ВПО, ныне

Долгосрочное прогнозирование сценариев развития ВПО

наращивающих свое влияние и играющих все более важную роль во внешних, внутренних конфликтах и войнах;

- в-третьих, как будут формироваться отношения между всеми этими факторами, субъектами и тенденциями развития человеческих и локальных цивилизаций.

Простейшая матрица, отображающая только основные факторы, формирующие ВПО в мире, может быть представлена, например, следующим образом (табл. 1).

Из матрицы видно, например, что значение, «доля» ВПО при формировании МО может быть небольшой (или не быть вообще) ибо значительной. Так, состояние ВПО на Ближнем Востоке во многом определяется МО, а именно уровнем политических, экономических и военных отношений России с Сирией и Египтом, а США — с Турцией и Израилем. В любом случае ясно, что:

- во-первых, сценарии развития МО и их варианты во многом **предопределяют сценарии и варианты развития ВПО**. Это означает, что при негативном сценарии развития МО не может быть в принципе позитивного сценария развития ВПО. Он может быть либо кризисным, либо враждебным;
- во-вторых, сами по себе сценарии развития ВПО зависят как от общего состояния

международной обстановки (МО), так и от основных факторов, определяющих эту обстановку — политических, экономических, дипломатических и пр. Это означает, что уровень и качество развития невоенных областей МО во многом влияют на военные области. И наоборот: военные области могут оказывать позитивное влияние на другие области развития МО. Например, ВТС безусловно укрепляет доверие;

- в-третьих, анализ и прогноз ВПО носит сугубо конкретный (временной, военно-технический, экономический и финансовый) характер и не может быть универсальным. Это означает, что нет какого-либо абстрактного сценария развития ВПО, применимого и к 2015, и к 2030 или 2050 годам, или характеризующего не только каждую страну, но сразу несколько стран или объединений;
- в-четвертых, экстраполяция существующего сценария развития ВПО на долгосрочную перспективу может быть очень ограничена в силу огромного числа факторов влияния вообще и переменных их величин, в частности.

Тем не менее, вывод о возможности и необходимости анализа существующих и прогноза будущих сценариев и вариантов развития ВПО не просто подтверждается, но и усиливает свое

Табл. 1. Матрица факторов, влияющих на формирование ВПО в мире в конкретный период времени (2014 г.)

Область формирования международной обстановки (МО) и военно-политической обстановки (ВПО)	Факторы влияния			
	Государственные субъекты МО	Негосударственные акторы	Глобальные тенденции мирового развития	Отношения между субъектами и факторами
Политические отношения	■			■
Экономические отношения	■			■
Военные отношения	■		■	■
Торговые отношения	■			■
Финансовые отношения	■			■
Гуманитарные отношения	■			■
«Доля» ВПО в отношениях при формировании МО	■		■	■

значение в условиях качественных перемен, происходящих в ВПО в мире и отдельных регионах во втором десятилетии XXI века. Очевидное усиление негативных тенденций в сценариях развития ВПО требует не только адекватной военно-технической реакции со стороны России, что совершенно понятно, естественно и необходимо, но и новых попыток размыть политический фундамент усиления конфронтации. Любые усилия в этом направлении (даже если они дают незначительный видимый результат) представляются не просто желательными, но и обязательными.

Основу таких усилий может составить поиск общецивилизационных интересов (потребностей) народов Евразии вообще и Европы, в частности. На базе таких общих интересов возможно и необходимо создание новых и активизация существующих механизмов обеспечения безопасности при понимании того, что США и ряд их союзников вполне удовлетворены имеющимся механизмом НАТО³. Надо отчетливо понимать, что негативные сценарии развития ВПО набирают силу. Учитывая особое значение политических и международных факторов МО на формирование ВПО, важно избежать недооценки политических, экономических, гуманитарных и иных аспектов собственно военных факторов. Так, если вернуться к опыту оказавшейся в условиях холодной войны послевоенной Европы, можно признать, что:

- в 1975 году, когда состоялось Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе, вопросы безопасности и политики были «уравновешены» вопросами экономического и гуманитарного сотрудничества. Фактически произошел размен: Запад признал

принцип нерушимости границ, а СССР — необходимость руководствоваться «гуманитарной корзиной» с ее «сердцевиной» в виде формулы о правах человека;

- в эти же годы был выдвинут комплекс «общечеловеческих» (гуманитарных, экологических, биологических и пр. проблем) проблем, которые стали общей основой для политической и общественной дискуссии. В XXI веке таких проблем стало гораздо больше и разнообразия в их понимании — не меньше;
- в эти же годы стал актуальным тезис о пространственном измерении Европы «от Лиссабона до Владивостока». Надо понимать, что раздел Европы на «Европу» и «Россию» не выгоден России ни как государству, ни как нации, но этот раздел очень выгоден США и Великобритании. Поэтому в XXI веке целесообразно расширить понимание пространства Европы до пространства Евразии, что само по себе в известном смысле способно уравнивать позиции США и стран ЕС участием быстро набирающих силу стран Азии.

При этом расширение «пространства безопасности» на другие регионы Евразии и мира отнюдь не должны ограничиваться указанным проектом. В XXI веке отчетливо просматривается тенденция распространения пространственных характеристик ВПО на Арктику, океанские акватории, космическое пространство. Очевидно, что уже к 2030 год любой сценарий развития ВПО будет предполагать глобальный пространственный охват. Наконец, очень важно понимать, что любой сценарий развития ВПО предполагает многовариантность и возможность реализации.



Рис. 1.

Это положение можно продемонстрировать упрощенно на следующем рисунке (рис. 1).

Иными словами, в 2014 году мы не можем прогнозировать даже на краткосрочную перспективу один–два сценария развития ВПО. Можно говорить о наиболее вероятных сценариях развития ВПО и их вариантах, которые должны конкретизироваться в зависимости от точного числа участников, времени, политической обстановки и других, в том числе субъективных факторов (отношений лидеров, готовности идти на риск и т. п.). В этой связи особое значение приобретает анализ и прогноз ответных действий, реакции на будущие внешние и внутренние угрозы, прежде всего с точки зрения **минимизации рисков**.

Это означает, что мы должны быть готовы к ответной и несимметричной реакции на мак-

симально большое число сценариев развития ВПО и их вариантов, разрабатывая наиболее адекватные универсальные средства и способы, так как национальных ресурсов для ответа на все варианты всех сценариев ВПО не хватит. Так, невозможно для России участвовать в войне на отдаленных ТВД или готовиться к войне со всеми странами НАТО в одиночку, полагаясь только на обычные вооружения. Таким образом, общие условия и принципы анализа и долгосрочного прогноза развития сценариев ВПО должны включать достаточно значимые ограничения, включая ресурсные, быть «привязаны» максимально к конкретным социально-политическим, научно-техническим, экономическим и геополитическим реалиям, которые минимизировали бы их абстрактность до прикладного практического уровня.

1.1. Взаимосвязь сценариев развития международной и военно-политической обстановки³

... нужно достоверно и полноценно просчитать потенциальные угрозы военной безопасности. На каждую из них должен быть найден достаточный адекватный ответ⁴.

*В. Путин,
Президент России*

«Евразийская» идея порочна прежде всего потому, что создает иллюзию полезности «контроля» над большими сухопутными территориями⁵.

*В. Иноземцев,
политолог*

Проблема взаимосвязи развития сценариев МО и ВПО поднималась и описывалась уже не раз в этой и предыдущих работах автора достаточно подробно⁶. В данном разделе рассматриваемые конкретные сценарии развития ВПО и их варианты основываются (теоретически и методологически) на этой взаимосвязи и непосредственно вытекают друг из друга. Это означает, что существующие и будущие конкретные сценарии и их варианты развития ВПО являются логическим следствием развития соответствующих конкретных сценариев МО, их естественной, составной частью, а также следствием развития одного из сценариев человеческой цивилизации.

Это означает, что анализ существующих сценариев развития ВПО в мире и их прогноз на период до 2030 и 2050 годов предполагает изначально попытку систематизации таких сценариев (по аналогии с систематизацией по

группам и подгруппам сценариев МО), в силу их огромного количества и выделения из их числа наиболее вероятных вариантов. Без такой систематизации и логической привязки количество сценариев и их вариантов становится неограниченным, а значит бессмысленным с точки зрения анализа и прогноза. Кроме того, как уже говорилось выше, необходимо выделить условия и принципы, в соответствии с которыми выдвигаются эти сценарии, делающие их более конкретными и практическими, то есть более вероятными.

Подобные анализ и прогноз логично предполагают увязку существующих сценариев развития ВПО с уже существующими и прогнозными сценариями развития международной обстановки (МО) и человеческой цивилизации (ЧЦ)⁷. Ибо и развитие сценариев ВПО, и варианты стратегической обстановки (СО), и вся